



CITTÀ DI BIVONA

Libero Consorzio Comunale di Agrigento

**METODOLOGIA PER LA GRADUAZIONE
DEGLI INCARICHI DI ELEVATA QUALIFICAZIONE
E
PER L'ATTRIBUZIONE E LA REVOCA DEGLI INCARICHI**

Metodologia per la graduazione degli incarichi di Elevata Qualificazione

INDICE

Premessa

Art. 1 - Istituzione degli incarichi di Elevata Qualificazione

Art. 2 - Graduazione degli incarichi di Elevata Qualificazione

Art. 3 - Requisiti per l'attribuzione dell'incarico di Elevata Qualificazione

Art. 4 - Attribuzione dell'incarico di Elevata Qualificazione

Art. 5 - Revoca dell'incarico di Elevata Qualificazione

Allegati:

A – Tabella dei valori da attribuire agli incarichi di EQ;

B – Scheda per la graduazione dell'incarico di EQ;

C – Scheda per l'accertamento dei requisiti professionali.

Metodologia per la graduazione degli incarichi di Elevata Qualificazione

PREMESSA

Il C.C.N.L. Funzioni locali 16 novembre 2022 introduce, nell'ambito della riclassificazione generale del personale, l'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione (che nei Comuni privi della dirigenza costituisce il vertice dell'organizzazione).

Al personale inquadrato nell'area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione possono essere conferiti gli incarichi di Elevata Qualificazione, di seguito denominati incarichi di "EQ".

La graduazione degli incarichi di EQ, i requisiti per l'individuazione dei titolari e le modalità di valutazione della prestazione sono oggetto di specifica metodologia i cui criteri generali sono oggetto di informazione alle rappresentanze sindacali e, successivamente, di confronto, ai sensi degli artt. art. 4 e 5, c. 3, lett. d) ed e) del CCNL 16 novembre 2022.

La metodologia proposta si caratterizza per essere uno strumento coerente con le finalità dell'istituto contrattuale, pur con la necessaria flessibilità che un'applicazione di questo genere richiede, avendo riflessi sulle opportunità di sviluppo professionale dei dipendenti, comunque condizionate dalle esigenze organizzative e di conseguimento dei risultati dell'Amministrazione.

L'istituzione degli incarichi di EQ ha riflessi sul modello organizzativo, con l'obiettivo di renderlo funzionale, nonché sul coerente apprezzamento delle responsabilità assegnate sotto il profilo, in particolare, del trattamento economico, attraverso la loro graduazione.

La definizione dei requisiti per l'attribuzione dell'incarico di EQ ha riflessi sulle opportunità di sviluppo professionale dei dipendenti nonché sull'adeguatezza delle competenze, possedute o che potranno essere sviluppate, di coloro che sono incaricati.

Il metodo di valutazione della prestazione ha riflessi sulla corretta verifica della funzionalità della scelta dell'incaricato, in termini di conferma o revoca dell'incarico attribuito, nonché sul trattamento economico.

La metodologia in esame si caratterizza, quindi, per la definizione dei criteri inerenti i seguenti aspetti:

- a) individuazione degli incarichi di EQ;
- b) graduazione degli incarichi di EQ;
- c) requisiti per l'attribuzione dell'incarico di responsabile;
- d) attribuzione dell'incarico di responsabile;
- e) revoca dell'incarico di responsabile.

Articolo 1 - Istituzione degli incarichi di Elevata Qualificazione

La Giunta Comunale istituisce, nell'ambito del modello organizzativo adottato nonché delle previsioni contenute nel regolamento per l'ordinamento generale degli uffici e dei servizi e su proposta del Segretario Comunale, gli incarichi di Elevata Qualificazione per la direzione dei Dipartimenti o Settori (o unità di massimo livello individuate dal Regolamento di Organizzazione degli uffici e dei servizi, diversamente denominate).

La Giunta Comunale modifica o revoca le posizioni relative agli incarichi di EQ istituite, su proposta del Segretario in funzione dei miglioramenti del modello organizzativo che deve essere costantemente adattato e orientato al perseguimento delle finalità dell'Amministrazione attraverso una gestione efficiente ed efficace delle attività.

Metodologia per la graduazione degli incarichi di Elevata Qualificazione

Presupposto dell'istituzione degli incarichi di EQ è l'assegnazione di un maggior livello di responsabilità di risultato rispetto al personale dell'analoga area professionale.

Alla posizione organizzativa sono attribuiti parte degli obiettivi del PIAO/Piano della Performance/PEG/PDO, assegnati con atto della Giunta comunale, oltre alle funzioni già previste nel regolamento sull'ordinamento generale degli uffici e dei servizi. Tra queste si citano a titolo meramente esemplificativo:

- responsabilità di procedimento;
- gestione funzionale del personale;
- gestione delle risorse finanziarie;
- provvedimenti;
- attestazioni, certificazioni,

Articolo 2 - Graduazione degli incarichi di Elevata Qualificazione

La Giunta, su proposta del Segretario, sulla base degli elementi che caratterizzano, sotto il profilo funzionale, le linee di attività delle posizioni in esame, effettua la graduazione degli incarichi di Elevata Qualificazione. La graduazione delle posizioni approvata dalla Giunta deve essere validata dall'OIV.

La graduazione è funzionale, attraverso l'apprezzamento del livello di responsabilità, alla determinazione della retribuzione di posizione, tra il valore minimo e massimo previsto dal CCNL. A tal fine sono utilizzati i seguenti fattori, che sono applicati alle linee di attività assegnate all'incaricato di EQ, riconducibili, sostanzialmente, agli aspetti organizzativi e di professionalità necessaria:

Incarichi di tipo A: Posizione di responsabilità di direzione di unità organizzativa di particolare complessità, caratterizzata da elevato grado di autonomia gestionale e organizzativa (art. 16, c. 2, lett. a), CCNL 16 novembre 2022)

Incarichi di tipo B: posizione di responsabilità con contenuti di alta professionalità, comprese quelle comportanti anche l'iscrizione ad albi professionali, richiedenti elevata competenza specialistica acquisita attraverso titoli formali di livello universitario del sistema educativo e di istruzione oppure attraverso consolidate e rilevanti esperienze lavorative in posizioni ad elevata qualificazione professionale o di responsabilità, risultanti dal curriculum.

Ai fini della graduazione degli incarichi di tipo A) verranno presi in considerazione i seguenti fattori e sotto-fattori:

Grado di complessità organizzativa, con particolare riferimento a:

- grado di eterogeneità dell'attività assegnata;
- rilevanza strategica per l'Ente delle attività svolte;
- articolazione della struttura assegnata con riferimento ai dipendenti e loro categoria;
- entità risorse finanziarie assegnate.

Grado di rilevanza delle responsabilità amministrative e gestionali, con particolare riferimento a:

- grado di responsabilità verso l'esterno;
- competenza manageriale e professionale richiesta;
- variabilità dei procedimenti e dei progetti e del sistema normativo di riferimento;
- grado di specializzazione e attività di formazione richiesta.

Per ciascun fattore è attribuito un punteggio, tra il minimo e il massimo, previsto nell'Allegato A. Il punteggio complessivo colloca l'incarico di EQ in una delle tredici (13) fasce di graduazione della retribuzione di posizione, come previsto nella tabella 1 di cui all'Allegato "A".

Metodologia per la graduazione degli incarichi di Elevata Qualificazione

La valutazione della retribuzione di posizione è formalizzata sulla scheda di cui all'Allegato "B".

Ai fini della graduazione degli incarichi di tipo B) verranno presi in considerazione i seguenti fattori e sotto-fattori:

Grado di rilevanza delle responsabilità amministrative e gestionali, con particolare riferimento a:

- grado di responsabilità verso l'esterno;
- competenza manageriale e professionale richiesta;
- variabilità dei procedimenti e dei progetti e del sistema normativo di riferimento;
- grado di specializzazione e attività di formazione richiesta.

Per ciascun fattore è attribuito un punteggio, tra il minimo e il massimo, previsto nell'Allegato A. Il punteggio complessivo colloca l'incarico di EQ in una delle tredici (13) fasce di graduazione della retribuzione di posizione, come previsto nella tabella 1 di cui all'Allegato "A".

La valutazione della retribuzione di posizione è formalizzata sulla scheda di cui all'Allegato "B".

Articolo 3 - Requisiti per l'attribuzione dell'incarico di Elevata Qualificazione

L'attribuzione dell'incarico di Elevata Qualificazione avviene sulla base dei requisiti professionali, predeterminati per ciascun incarico di EQ.

I requisiti professionali, coerenti con le funzioni dell'incarico di EQ e correlati sostanzialmente alle esperienze di servizio e formative, nonché al potenziale, sono diversificati in relazione alla natura e caratteristiche del programma da realizzare.

Relativamente a incarichi di EQ (di tipo A) di **direzione di unità organizzativa di particolare complessità, caratterizzata da elevato grado di autonomia gestionale e organizzativa** sono utilizzati, requisiti ritenuti idonei a individuare la professionalità adeguata, tra quelli indicati:

Generali

- prestazione del servizio con rapporto di lavoro a tempo indeterminato e pieno. In caso di assenza di analoghe professionalità in dotazione organica è possibile conferire l'incarico anche a personale con contratto di lavoro part-time e a tempo determinato (compresi gli incarichi ex art. 110 TUEL, ex art. 1, comma 557 L. n. 311/2004, ecc);
- superamento del periodo di prova, se previsto;
- inquadramento nell'area dei Funzionari e delle Alte Specializzazioni (ex. Cat. D) o, nei soli casi previsti dal CCNL, alle condizioni e nei limiti consentiti dallo stesso CCNL e in conformità alle previsioni di cui al successivo art. 4, inquadramento nell'Area degli Istruttori (Ex Cat. C);
- non aver riportato sanzioni disciplinari, escluso il rimprovero verbale, nel triennio precedente;
- non aver riportato la valutazione della prestazione con punteggio inferiore all'80% del massimo attribuibile nell'ultimo triennio.

Esperienza di lavoro

- direzione di Servizi/Uffici;
- gestione di risorse umane, finanziarie e strumentali;
- tipologia di attività gestite;
- tipologia di provvedimenti istruiti o prodotti realizzati;

Metodologia per la graduazione degli incarichi di Elevata Qualificazione

- tipologia di responsabilità esercitate, in termini di istruttoria, provvedimenti;

Normalmente, per assumere l'incarico di EQ è richiesta una esperienza di direzione di un ufficio/servizio con attribuzione di responsabilità non inferiore a due anni. In caso di carenza di dipendenti con i suddetti requisiti si può attribuire l'incarico di EQ anche a personale con esperienza inferiore o con nessuna esperienza, purché in possesso della necessaria formazione.

Formazione professionale, in particolare, derivante da:

- livello scolastico;
- specializzazioni;
- formazione aggiuntiva.

Si prescinde dal titolo di studio della laurea alle condizioni previste dal CCNL. A parità di altre condizioni e in presenza di più dipendenti inquadrati nell'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione, si privilegia chi ha il titolo di studio più elevato, salve motivate ragioni di interesse pubblico.

Potenziale

- capacità di conseguire i risultati;
- attitudine a ruoli di gestione come si evince, in particolare, dai comportamenti organizzativi;
- orientamento all'innovazione e al miglioramento del lavoro in generale;
- capacità decisionali;
- propensione all'assunzione di responsabilità.

Tale requisito è ricavabile dalle valutazioni da parte dell'OIV relative agli ultimi tre anni. In caso di assenza di valutazioni per motivi non imputabili al lavoratore se ne prescinde.

Art. 4

Conferimento degli incarichi di elevata qualificazione

1. Gli incarichi di elevata qualificazione sono conferiti dal Sindaco con proprio provvedimento motivato, sentito il Segretario, per un periodo non superiore a tre anni, rinnovabile con le medesime formalità, sulla scorta delle funzioni ed attività da svolgere, della natura e delle caratteristiche dei programmi da realizzare, dei requisiti culturali posseduti, delle attitudini e delle capacità professionali ed esperienze acquisite dal personale inquadrato nell'Area dei funzionari e dell'Elevata Qualificazione (ex Cat. D).

2. Gli incarichi vengono conferiti secondo i seguenti criteri:

- inquadramento nell'Area dei Funzionari e Elevata Qualificazione (ex Cat. D);
- possesso di titolo di studio rispondente/compatibile al profilo da ricoprire, secondo l'inquadramento e le normative vigenti;
- eventuali abilitazioni pertinenti all'incarico;
- esperienza professionale acquisita.

3. Nel caso di più figure compatibili con tali elementi, il Segretario generale effettuerà una apposita istruttoria, previo avviso interno, per acquisire le disponibilità e per individuare l'esperienza professionale dei candidati, l'eventuale formazione ulteriore, i requisiti culturali posseduti e quant'altro necessario per una piena valutazione.

4. Il Sindaco provvede quindi con atto definitivo all'attribuzione dell'incarico, tenendo conto delle funzioni ed attività da svolgere, della natura e caratteristiche dei programmi da realizzare, delle attitudini e della capacità professionale dei candidati.

5. In via eccezionale e temporanea, in caso di assenza all'interno dell'Ente di figure di Cat. D competenti e idonee all'incarico da assegnare, al fine di garantire la continuità e la regolarità dei servizi, il Sindaco può incaricare un dipendente inquadrato nell'Area degli Istruttori (ex Cat. C), per il tempo necessario, massimo di tre

Metodologia per la graduazione degli incarichi di Elevata Qualificazione

anni, purché in possesso delle necessarie capacità ed esperienze professionali. Tale incarico non è rinnovabile, a meno che non siano avviate le procedure per la copertura del posto con un profilo dell'Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione (ex Cat. D).

Articolo 5 - Revoca dell'incarico di Elevata Qualificazione

I risultati delle attività svolte dai dipendenti con incarico di EQ sono soggetti a valutazione annuale in base al sistema di valutazione della performance. La valutazione positiva dà titolo alla corresponsione della c.d. retribuzione di risultato.

A seguito di valutazione negativa, con riferimento ai risultati e alla prestazione distintamente considerati, nella misura inferiore al 60 % del punteggio massimo attribuibile, o nella diversa misura prevista dal sistema di valutazione in vigore, il Sindaco revoca l'incarico di EQ attribuito, con atto formale e motivato. In tale ipotesi la revoca è soggetta a procedura di contraddittorio con l'interessato, anche assistito da difensore o organizzazione sindacale.

Gli incarichi possono essere revocati prima della scadenza del periodo stabilito con atto scritto e motivato, in relazione a intervenuti mutamenti organizzativi che comportano la soppressione della posizione apicale di EQ.

La revoca dell'incarico comporta la perdita della retribuzione di posizione e di risultato. Permangono in capo al dipendente le funzioni della categoria e profilo professionale di appartenenza.

Compete al Sindaco, come già previsto per l'iniziale attribuzione dell'incarico, valutare se permangono le condizioni per l'attribuzione di un nuovo incarico ad altro dipendente ovvero a soggetto esterno alla dotazione organica con incarico a contratto oppure se, stante le mancanze riscontrate, sia più opportuno modificare o sopprimere la Posizione apicale di EQ.

ALLEGATO "A"

Metodologia per la pesatura e determinazione dei valori economici da attribuire agli incarichi di Elevata Qualificazione.

La graduazione degli incarichi di EQ e del relativo trattamento economico viene effettuata con il metodo della comparazione dei fattori, secondo i seguenti elementi, ad ognuno dei quali corrisponde il punteggio indicato:

Fattori per la graduazione degli Incarichi di EQ

INCARICHI DI TIPO A

A) Grado di complessità organizzativa: punteggio massimo 40

1 - Grado di eterogeneità dell'attività assegnata

Non rilevante	Punti 0
Significativo	Punti da 1 a 4
Elevato	Punti da 5 a 7
Molto elevato	Punti da 8 a 10

2 - Rilevanza strategica per l'Ente delle attività svolte

Non rilevante	Punti 0
Significativo	Punti da 1 a 4
Elevato	Punti da 5 a 7
Molto elevato	Punti da 8 a 10

3 - Articolazione della struttura assegnata con riferimento ai dipendenti e loro categoria

Non rilevante	Punti 0
Significativo	Punti da 1 a 4
Elevato	Punti da 5 a 7
Molto elevato	Punti da 8 a 10

4 - Entità risorse finanziarie assegnate

Non rilevante	Punti 0
Significativo	Punti da 1 a 4
Elevato	Punti da 5 a 7
Molto elevato	Punti da 8 a 10

Metodologia per la graduazione degli incarichi di Elevata Qualificazione

B) Grado di rilevanza delle responsabilità amministrative e gestionali: punteggio massimo 60

1 - Grado di responsabilità verso l'esterno

Non rilevante	Punti 0
Significativo	Punti da 1 a 7
Elevato	Punti da 8 a 13
Molto elevato	Punti da 14 a 20

2 - Competenza manageriale e professionale richiesta

Non rilevante	Punti 0
Significativo	Punti da 1 a 4
Elevato	Punti da 5 a 7
Molto elevato	Punti da 8 a 10

3 - Variabilità dei procedimenti e dei progetti e del sistema normativo di riferimento

Non rilevante	Punti 0
Significativo	Punti da 1 a 4
Elevato	Punti da 5 a 7
Molto elevato	Punti da 8 a 10

4 - Grado di specializzazione e attività di formazione richiesta

Non rilevante	Punti 0
Significativo	Punti da 1 a 7
Elevato	Punti da 8 a 13
Molto elevato	Punti da 14 a 20

Una volta calcolato, per ciascun incarico di EQ, il Valore di Posizione definitivo, la Posizione viene assegnata ad una fascia di retribuzione che ne determina l'importo da liquidare. A tal fine sono individuate le seguenti fasce di retribuzione di posizione:

INCARICHI DI TIPO B

1 - Grado di responsabilità verso l'esterno

Non rilevante	Punti 0
Significativo	Punti da 1 a 10
Elevato	Punti da 11 a 20
Molto elevato	Punti da 21 a 30

Metodologia per la graduazione degli incarichi di Elevata Qualificazione

2 – Competenza manageriale e professionale richiesta

Non rilevante	Punti 0
Significativo	Punti da 1 a 7
Elevato	Punti da 8 a 14
Molto elevato	Punti da 15 a 20

3 - Variabilità dei procedimenti e dei progetti e del sistema normativo di riferimento

Non rilevante	Punti 0
Significativo	Punti da 1 a 7
Elevato	Punti da 8 a 14
Molto elevato	Punti da 15 a 20

4 - Grado di specializzazione e attività di formazione richiesta

Non rilevante	Punti 0
Significativo	Punti da 1 a 10
Elevato	Punti da 21 a 20
Molto elevato	Punti da 21 a 30

Fasce di retribuzione di posizione (Tabella n.1)

Area dei Funzionari e dell'Elevata Qualificazione (ex Cat. D)		Area degli Istruttori (ex Cat. C)	
VALORE	RETRIBUZIONE	VALORE	RETRIBUZIONE
fino a 20 punti	€ 5.000,00	fino a 20 punti	€ 3.000,00
da 21 a 25 punti	€ 6.500,00	da 21 a 25 punti	€ 4.000,00
da 26 a 30 punti	€ 8.000,00	da 26 a 30 punti	€ 5.000,00
da 31 a 35 punti	€ 9.000,00	da 31 a 35 punti	€ 5.500,00
da 36 a 40 punti	€ 10.000,00	da 36 a 40 punti	€ 6.000,00
da 41 a 45 punti	€ 11.000,00	da 41 a 45 punti	€ 6.500,00
da 46 a 50 punti	€ 12.000,00	da 46 a 50 punti	€ 7.000,00

Metodologia per la graduazione degli incarichi di Elevata Qualificazione

da 51 a 58 punti	€ 13.000,00	da 51 a 58 punti	€ 7.500,00
da 59 a 67 punti	€ 14.000,00	da 59 a 67 punti	€ 8.000,00
da 68 a 75 punti	€ 15.000,00	da 68 a 75 punti	€ 8.500,00
da 76 a 83 punti	€ 16.000,00	da 76 a 83 punti	€ 9.000,00
da 84 a 92 punti	€ 17.000,00	da 84 a 92 punti	€ 9.250,00
da 93 a 100 punti	€ 18.000,00	da 93 a 100 punti	€ 9.500,00

Metodologia per la graduazione degli incarichi di Elevata Qualificazione

Allegato “B”

Scheda per la graduazione dell’incarico di Elevata Qualificazione

Direzione di unità organizzativa di particolare complessità, caratterizzata da elevato grado di autonomia gestionale e organizzativa (art. 16, c. 2, lett. a), CCNL 16 novembre 2022)

Area/Settore/Dipartimento – Struttura apicale _____

Linee di attività	Punteggio per ciascun fattore							
	A. 1	A.2	A.3	A.4	B.1	B.2	B.3	B.4
Grado di eterogeneità dell'attività assegnata								
Rilevanza strategica per l'Ente delle attività svolte								
Articolazione della struttura assegnata con riferimento ai dipendenti e loro categoria								
Entità risorse finanziarie assegnate								
Grado di responsabilità verso l'esterno								
Competenza manageriale e professionale richiesta								
Variabilità dei procedimenti e dei progetti e del sistema normativo di riferimento								
Grado di specializzazione e attività di formazione richiesta								
Totale punti								

Data

Firma di chi effettua la graduazione dell’incarico di Elevata Qualificazione

.....

Metodologia per la graduazione degli incarichi di Elevata Qualificazione
Allegato “C”

– Scheda per l'accertamento dei requisiti professionali posseduti

Incarico di Elevata Qualificazione:

.....

(costituito con deliberazione di Giunta Comunale n./.....)

Valutazione dei requisiti professionali del dipendente

..... Area

Requisiti richiesti	Requisiti posseduti

Data

Firma di chi accerta il possesso dei requisiti professionali